

# Manual de Gestão Democrática das Autarquias

## II — OS SECTORES DE ACTIVIDADE:

Planeamento. Urbanismo. Habitação. Saneamento Básico. Electrificação. Viação Rural. Saúde e Segurança Social. Educação e Ensino. Cultura. Desporto. Abastecimento. Segurança dos Cidadãos. Turismo.

Carlos Costa  
António Costa  
António Dray  
Cavalheira Antunes  
Hélder Madeira  
J. António Silva  
Luís Sá  
Manuel Fernandes  
Mário Saraiva  
Marques Pedrosa  
Silva Graça  
Teresa Ventura

Título: Manual de Gestão Democrática das Autarquias (II)

Autores: Carlos Costa, António Costa, António Dray, Cavalheira Antunes, Hélder Madeira, J. António Silva, Luís Sá, Manuel Fernandes, Mário Saraiva, Marques Pedrosa, Silva Graça, Teresa Ventura

Capa e arranjo gráfico: José Araújo

Revisão tipográfica: João Loureiro e Fernanda Castro

© Editorial Caminho, SARL  
Lisboa, 1978

Composição e impressão: Guide - Artes Gráficas, Lda.

Tiragem: 3500 exemplares

Data de impressão: 23 de Janeiro de 1979

# índice

---

## 1.º VOLUME

Prefácio	9
I parte — Questões gerais	
Título I — Objectivos e estilo do trabalho nas autarquias locais	15
I — O trabalho nas autarquias, factor de resolução dos problemas das populações, de construção do Estado Democrático, de defesa das conquistas de Abril, de formação cívica das massas populares	15
II — Fundamentos e princípios de uma política democrática de administração local	25
Título II — Por uma política de descentralização administrativa e financeira, pelo melhor aproveitamento dos meios de acção existentes	43
I — As competências dos órgãos de Poder Local: a descentralização e autonomia administrativa, condição da participação popular	43
II — A autonomia financeira, condição da descentralização administrativa	47
III — O planeamento, exigência de uma gestão eficaz	55
IV — Reorganização de serviços, tarefa possível e urgente	72
V — Obras das autarquias, instrumento fundamental de melhoria das condições de vida das populações	79

Título III — Pela completa instituição da administração local, pelo funcionamento de todos os seus órgãos ... ..	101
I — A instituição das Regiões Administrativas ... ..	101
II — A administração distrital, estrutura provisória a superar ... ..	104
III — Para o funcionamento democrático dos órgãos municipais ... ..	107
IV — Os problemas de funcionamento das freguesias ... ..	116

## 2.º VOLUME

Prefácio ... ..	123
Introdução ao 2.º volume: O novo regime de finanças locais ... ..	125
II parte — Os sectores de actividade das autarquias	
Título V — Urbanismo e habitação ... ..	133
I — Urbanismo ... ..	133
II — Habitação ... ..	185
Título VI — Infra-estruturas ... ..	211
I — Saneamento básico ... ..	211
II — Viação rural: alguns problemas actuais ... ..	224
III — A electrificação e as autarquias locais ... ..	233
Título VII — Saúde e segurança social ... ..	239
I — Saúde ... ..	239
II — Segurança social ... ..	257
Título VIII — Educação e ensino, cultura e desporto ... ..	275
I — Educação e ensino ... ..	275
II — Cultura ... ..	289
III — Desporto ... ..	299
Título IX — Outros sectores ... ..	315
I — Abastecimento público ... ..	315
II — Segurança da população ... ..	321
III — Turismo ... ..	325